**Акт**

**по результатам проведения проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Усть-Качкинского сельского поселения**

г. Пермь «23» апреля 2021 года

1. **Общая часть**
   1. Основание для проведения проверки: пункт 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Закон № 44–ФЗ), приказ и.о. начальника финансово – экономического управления от 04.03.2021 г. № 50 «О проведении проверки».
   2. Объект проверки: Администрация Усть-Качкинского сельского поселения (далее – Учреждение, Заказчик).
   3. Юридический адрес: 614524, Пермский край, Пермский район, село Усть-Качка, улица Победы, 12.
   4. Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
   5. Срок проведения проверки: с 10 марта 2021 года по 31 марта 2021 года.
   6. Проверяемый период: 2020 год.
   7. Ответственный за проведение проверки: главный специалист отдела по учету и отчетности Емельянова Юлия Васильевна.
   8. Случаев отказа в представлении информации и препятствий в работе не было.
   9. Должностными лицами, наделенными правом электронной подписи документов и сведений, размещаемых на официальном сайте http://zakupki.gov.ru единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее по тексту – ЕИС), в проверяемом периоде являлись:

- глава сельского поселения – глава администрации Усть-Качкинского сельского поселения Строганов Д.А.;

1.10. Общие положения:

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальный нужд, в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона 44-ФЗ.

В 2020 году Учреждение осуществляло закупки, товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность согласно Уставу, утвержденному решением Совета депутатов Усть-Качкинского сельского поселения от 02.06.2015 г. № 131.

В проверяемом периоде право первой подписи имели:

Глава администрации Усть-Качкинского сельского поселения Строганов Денис Александрович – имеет квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, на период 09.07.2019 - 09.10.2020 номер квалифицированного сертификата 9246018062554089788087608476009927867243421664, на период 19.08.2020 - 19.11.2021 номер квалифицированного сертификата 470472547679280774521308246166351740763345282864.

Требованиями части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ установлено, что в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Распоряжением главы Усть-Качкинского сельского поселения от 28.12.2016 № 145-к назначен контрактный управляющий – главный специалист Тетерина Анна Васильевна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение пункта 6 статьи 38 Закона 44-ФЗ Тетерина А.В. не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Распоряжением главы Усть-Качкинского сельского поселения от 16.03.2020 № 20-К Тетерина А.В. уволена с должности контрактного управляющего 18.03.2020 года.

С 19.03.2020 года распоряжением главы Усть-Качкинского сельского поселения от 17.03.2020 №21-К обязанности контрактного управляющего возложены на главного специалиста Макарову Марию Афонасьевну.

Макарова М.А. имеет диплом о высшем образовании от 17.05.2010 №3160984 выданное Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова», так же Макарова М.А. прошла обучение в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеет удостоверение от 14.11.2019 № 138375.

Распоряжением главы администрации Усть-Качкинского сельского поселения от 12.10.2020 № 74-К обязанности контрактного управляющего с Макаровой М.А. сняты с 12.10.2020 года.

Администрацией Усть-Качкинского сельского поселения с физическим лицом заключен муниципальный контракт от 19.10.2020 № 57 на оказание информационно-консультационных услуг, а именно:

-устное, письменное консультирование Заказчика по всем вопросам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным Законом №44-ФЗ, а именно: планирование и обоснование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обеспечительные меры в закупках, порядок проведения конкурсных процедур (котировка, аукцион, конкурс и т.д.), порядок закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), приемка товаров, работ, услуг;

- консультирование Заказчика по работе в системе Единой информационной системе (ЕИС), РИС-Закупки, АЦК-Финансы (в части закупок), а также на электронных торговых площадках;

-консультирование Заказчика по оформлению документов правового характера, контрактов, касающихся хозяйственной деятельности Заказчика в сфере закупок;

- иная методическая и правовая помощь.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактным управляющим назначается должностное лицо, следовательно муниципальный контракт с физическим лицом не может рассматриваться как выполнение требований части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ.

В нарушение требований части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ с 13.10.2020 должностное лицо, на которого были бы возложены обязанности контрактного управляющего в Администрации Усть-Качкинского сельского поселения, не назначено.

Согласно статьям 16, 17, 21 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:

-плана графика закупок (утвержден 16.01.2020, размещен 16.01.2020).

В дальнейшей работе в план график закупок вносились изменения (55 редакций).

Согласно плану графику на 2020 год (версия 55, размещенная в ЕИС 24.12.2020) Учреждение запланировало осуществить закупки на общую сумму 11 959 401,04 руб., из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование способа размещение | 2020 год, руб. |
| Единственный поставщик (кроме п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 2 031 292,75 |
| Единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 9 680 948,43 |
| Электронный аукцион (1 конкурентная закупка) | 247 159,86 |
| Итого: | 11 959 401,04 |

Настоящая проверка проведена путем выборочного рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных в ЕИС, обследования результатов выполненных работ, поставленных товаров на их соответствие условиям контрактов (договоров).

**2. Проверкой установлено:**

**2.1. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьёй 19 Закона № 44-ФЗ**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, к их количеству, свойствам, предельной цене, которые заказчики должны соблюдать и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Согласно части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных местными администрациями, утверждают требования к отдельным видам товаров работ и услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) закупаемым ими и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями и (или) нормативные затраты на обеспечение муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ постановлением администрации Усть-Качкинского сельского поселения от 28.02.2020 № 35 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг), нормативные затраты на обеспечение функций Усть-Качкинского сельского поселения.

Согласно Ведомственному перечню в котором установлены требования к потребительским свойствам (в том числе предельные цены), Учреждением в 2020 году приобретен бензин АИ-92. При проверке закупки на соответствие Ведомственному перечню нарушений не установлено.

**2.2.Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее по тексту – НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно – сметный метод;
5. затратный метод.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее по тексту – Методические рекомендации).

За проверяемый период Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика, в соответствии с пунктами 4, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование НМЦК заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как, в соответствии с частями 3 и 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование НМЦК не требуется.

В 2020 году Учреждением осуществлена 1 (одна) конкурентная закупка, с применением проектно-сметного метода.

Нарушения при обосновании НМЦК не выявлены.

**2.3. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При проверке своевременности применения Учреждением мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий контракта нарушений не выявлено.

При проверке своевременности действий Заказчика по реализации условий договора (контракта), включая своевременность расчетов по контракту, выявлено следующее:

- В рамках муниципального контракта №07-36-ЦЭС/2020 от 05.02.2020 на выполнение услуг по снятию контрольных показаний с приборов учета электрической энергии (34 шт. ПУ) расположенных на территории Усть-Качкинского сельского поселения нарушены сроки оплаты 9 раз от 3 до 59 дней. В случае предъявления Исполнителем требований об уплате пени возможный ущерб Учреждению составит 689,76 руб.

- В рамках муниципального контракта №20/01 от 16.01.2020 на выполнение работ по механизированной снегоочистке дорог и распределению противогололедных материалов: песчанно-соляной смеси (ПСС 20%) проезжей части автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием в с. Усть-Качка нарушен срок оплаты в общем количестве 21 день. В случае предъявления Исполнителем требований об уплате пени возможный ущерб Учреждению составит 756,00 руб.

*Справочно: в ходе контрольного мероприятия обнаружено, что в действиях должностного лица усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*

При выборочном анализе оформления заключенных контрактов выявлено:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата и № контракта | Поставщик | Сумма | Предмет | Замечания |
| 07-36-ЦЭС/2020 от 05.02.2020 | ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» | 265 293,60 | Выполнение услуг по снятию контрольных показаний с приборов учета электрической энергии (34 шт.ПУ) расположенных на территории Усть-Качкинского сельского поселения | - Раздел «Ответственность сторон» не соответствует Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042,нарушение частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ |
| 06-27/2020 от 28.01.2020 | ЗАО «Курорт Усть-Качка» | 211 500,00 | Поставка тепловой энергии | - Нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, отсутствует условие твердой цены;  - Раздел «Ответственность сторон» не соответствует Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 г. №1042,нарушение частей 4, 5, 7 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ |
| 31 от 10.04.2021 | ООО «Дезцентр Пермь» | 60 000,00 | Уничтожение травянистой растительности (борщевика сосновского» | -Нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 424 ГК РФ, допущено иное понятие цены контракта |
| 37 от 09.04.2021 | ООО «Дезцентр Пермь» | 39 200,00 | Санитарно-эпидемиологические работы | -Нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 424 ГК РФ, допущено иное понятие цены контракта |
| 9 от 18.05.2020 | ПАО «СК Росгострах» | 4 563,82 | ОСАГО | -Нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 424 ГК РФ, допущено иное понятие цены контракта  - В нарушение части 13 Закона 44-Фз отсутствует раздел «Ответственность сторон» |

**2.4. Проверка соблюдения, предусмотренных Законом 44-ФЗ, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактов, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводится заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

При проверке действий Заказчика по определению соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

**2.5. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

С учётом целей деятельности Учреждения, при проведении выборочной проверки, несоответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг в рамках заключённых и исполненных в проверяемом периоде контрактов целям осуществления закупок не установлено.

1. **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

В соответствии со статьей 8 Закона №44-ФЗ одним из принципов законодательства о закупках является принцип обеспечения конкуренции. Согласно части 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ Заказчикам запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о закупках и приводят к ограничению конкуренции. Для достижения основных целей и принципов закона о закупках Заказчику рекомендуется для обеспечения своих нужд на закупку товаров, работ, услуг при определении Поставщика, Подрядчика, Исполнителя проводить конкурентные процедуры.

* 1. По итогам проведенной проверки были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно:

- в нарушение пункта 6 статьи 38 Закона 44-ФЗ контрактный управляющий не имеет высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- в нарушение части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ с 13.10.2020 штатный сотрудник, на которого были бы возложены обязанности контрактного управляющего не назначен;

- в нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ в проверяемом периоде были заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которые не содержат обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ, пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде были заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которые содержат иные понятия цены контракта;

- в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона 44-ФЗ в проверяемом периоде допускались случаи несвоевременной оплаты по контрактам.

3.2. В результате проверки были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, имеющие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом РФ об административных правонарушениях, а именно:

- пункт 1 статьи 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

* 1. Администрация Усть-Качкинского сельского поселения вправе, в случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, в течение 15 рабочих дней, со дня получения акта проверки, представить письменное объяснение или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Главный специалист отдела по учету и отчетности | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | Емельянова Ю. В. |